

浙江舟山群岛新区开放型经济发展短板及提升路径

胡 佳

(中共舟山市委党校, 浙江 舟山 316000)

摘要:发展开放型经济,有利于促进地方经济转型升级和可持续发展。从外贸依存度、外资依存度、对外经济技术合作度、对外直接投资额四个方面测量了舟山群岛新区开放型经济水平,分析了该区域开放型经济尚处于较低水平的主要原因,提出必须加快外贸转型升级、提高外资利用水平、加快“走出去”步伐、增强环境可持续发展能力等措施,旨在为该区域提升开放型经济发展水平提供借鉴。

关键词:舟山群岛;开放型经济;提升路径

中图分类号:F127.55

文献标志码:A

文章编号:1008-6021(2018)02-0032-05

“开放型经济”最早是在党的十四届三中全会中提出。之后 2013 年 9 月和 10 月,中国国家主席习近平在访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时,分别提出共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的战略构想。党的十八届三中全会通过的《决定》又明确提出要“构建开放型经济新体制”。党的十八届五中全会首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,再一次强调了开放发展的重要意义。党的十九大又指出,中国坚持对外开放的基本国策,推动形成全面开放新格局,推动建设开放型世界经济。而无论是“一带一路”倡议还是“开放型经济新体制”的构建,都需要以提升我国开放型经济的发展水平、促进其可持续发展为前提条件。

目前国内外学者关于开放型经济的研究大多基于国家和区域层面,单独以某个地级市作为研究对象的较少。浙江舟山群岛新区作为第四个国家级新区,是首个以海洋经济为主题的国家级新区,也是浙江的海港核心和实施长江经济带、“一带一路”倡议的支点,更是今后建成舟山自由贸易港区的重要组成部分。鉴于此,本文从外贸水平、利用外资能力、“走出去”和资源环境四方面剖析其存在的主要短板,为补齐短板、提升能力提供对策建议。由于舟山群岛新区

全域与舟山市行政区划一致,两者可等同,为论述方便文中直接用“舟山市”代替“舟山群岛新区”。

一、浙江舟山群岛新区开放型经济发展短板

(一)开放型经济结果测量^[1]

1.外贸依存度(即:进出口总额/地区生产总值)

从表 1 可知,2001—2015 年,舟山市历年出口额大于进口额,总体呈现贸易顺差(除 2014 年外)。舟山市进出口总额从 2001 年开始逐年递增,到 2012 年达到最高值 153.56 亿美元,之后逐年回落。舟山市地区生产总值从 2001 年到 2015 年逐年递增,增幅比较平稳。舟山市外贸依存度呈现出先小幅下降再平稳上升达到最高点后又开始回落的发展趋势,但其总体呈上升趋势,从 2001 年的 21.27% 上升到 2015 年的 66.69%。

表 1 舟山市外贸依存度概况 万美元

年份	进口额	出口额	进出口 总额	地区生 产总值	外贸依 存度(%)
2001	5 666	40 231	45 897	215 746	21.27%
2002	5 240	44 419	49 659	252 554	19.66%
2003	8 062	53 951	68 184	299 625	22.76%
2004	35 219	82 716	117 935	371 315	31.76%

收稿日期:2018-01-08

基金项目:浙江省党校系统中国特色社会主义理论体系研究中心第十八批规划课题“浙江舟山群岛新区开放型经济可持续发展研究——基于改进的熵值法”(项目编号:ZX18217)

作者简介:胡 佳(1985—),女,浙江舟山人,讲师,硕士。研究方向:经济学。

续表 1

年份	进口额	出口额	进出口 总额	地区生 产总值	外贸依 存度(%)
2005	43 593	106 874	150 467	453 169	33.20%
2006	108 966	162 239	271 205	546 930	49.59%
2007	169 026	238 616	407 642	672 427	60.62%
2008	276 707	328 591	605 298	817 285	74.06%
2009	328 515	373 936	702 451	861 136	81.57%
2010	379 524	693 734	1 073 258	1 035 741	103.62%
2011	579 109	747 296	1 326 405	1 242 362	106.76%
2012	613 157	922 448	1 535 605	1 373 504	111.80%
2013	602 338	664 911	1 267 249	1 498 828	84.55%
2014	655 895	577 574	1 233 469	1 630 044	75.67%
2015	551 565	618 522	1 170 087	1 754 617	66.69%

数据来源:根据舟山市各年统计年鉴整理获得。

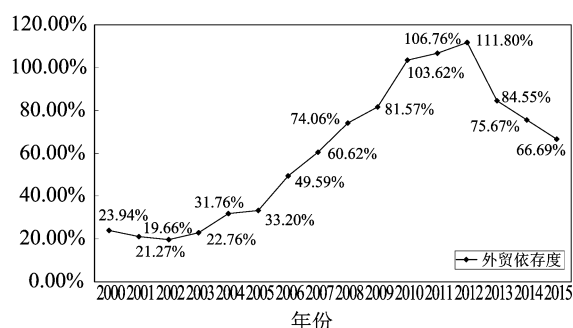


图 1 2000—2015 年舟山市外贸依存度

2. 外资依存度

自我国 2001 年加入 WTO 以来,舟山市使用外资总额也在不断增长,主要以外商直接投资方式为主。从表 2 可知,舟山市外商直接投资总额呈逐年递增趋势,到 2008 年突破 1 亿美元大关,达到 1.59 亿美元,2009 年受国际金融危机负面影响,外商直接投资总额连续两年下滑,直至 2011 年开始逐渐回升,之后呈现出不断波动的发展趋势。根据舟山市 2015 年统计年鉴数据显示,在国民经济行业中,吸引外商实际投资的三大主要行业分别是交通运输、仓储、邮电业,制造业以及批发零售贸易、餐饮业,其中交通运输、仓储、邮电业投资额占比具绝对优势,达 63%。投资方式以合资为主,投资来源主要有中国香港、台湾省等地区。与之相对应,舟山市的外资依存度从 2000 年到 2015 年呈现出上下振荡的走势,总体保持在 0.4%~2% 的水平区间。

表 2 舟山市外资依存度 万美元

年份	外商直接投资总额	地区生产总值	外资依存度
2000	1 055	195 187	0.54%
2001	1 097	215 746	0.51%
2002	1 124	252 554	0.45%
2003	1 704	299 625	0.57%
2004	2 251	371 315	0.61%
2005	3 120	453 169	0.69%
2006	5 003	546 930	0.91%
2007	7 516	672 427	1.12%
2008	15 855	817 285	1.94%
2009	10 595	861 136	1.23%
2010	6 719	1 035 741	0.65%
2011	10 788	1 242 362	0.87%
2012	18 339	1 373 504	1.34%
2013	20 930	1 498 828	1.40%
2014	19 962	1 630 044	1.22%
2015	7 792	1 754 617	0.44%

数据来源:根据舟山市各年统计年鉴整理获得。

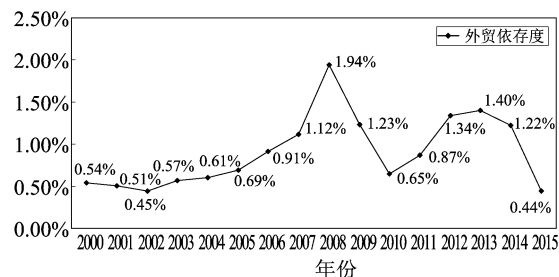


图 2 2000—2015 年舟山市外资依存度

3. 对外经济技术合作度

由图 3 可知,从 2000 年到 2015 年,舟山市对外经济技术合作度呈现出先上升后回落见底再逐年攀升的发展趋势,总体保持在 0.2%~3.5% 的水平区间。

表 3 舟山市对外经济技术合作概况 万美元

年份	外派人次 (人次)	年底在外 人数(人)	营业额	地区生 产总值	对外经济 技术合作度
2000	1 207	987	870	195 187	0.45%
2001	1 184	1 679	941	215 746	0.44%
2002	854	1 368	913	252 554	0.36%
2003	1 195	1 978	2 053	299 625	0.69%

续表 2

年份	外派人次 (人次)	年底在外 人数(人)	营业额	地区生 产总值	对外经济 技术合作度
2004	2 626	3 171	3 115	371 315	0.84%
2005	2 702	3 058	3 795	453 169	0.84%
2006	2 245	3 290	4 909	546 930	0.90%
2007	6 371	2 479	7 087	672 427	1.05%
2008	5 665	2 426	13 665	817 285	1.67%
2009	4 052	1 781	10 024	861 136	1.16%
2010	1 578	1 037	3 192	1 035 741	0.31%
2011	1 532	969	2 761	1 242 362	0.22%
2012	9 502	9 639	16 405	1 373 504	1.19%
2013	12 943	9 364	26 923	1 498 828	1.80%
2014	8 918	11 855	49 849	1 630 044	3.06%
2015	8 757	10 936	55 514	1 754 617	3.16%

数据来源:根据舟山市各年统计年鉴整理获得。

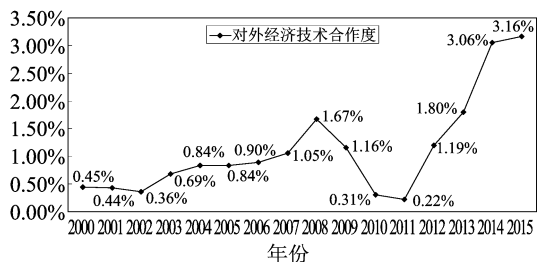


图3 2000—2015年舟山市对外经济技术合作度

4. 对外直接投资额

由表4可知,舟山市对外直接投资实际额从2009年开始呈现出不断波动的走势,2015年达到0.4亿美元,但与外商直接投资实际额相比,对外直接投资实际额总体上仍然偏小,2015年约为前者的1/2。

表4 舟山市对外直接投资实际额与外商

直接投资实际额对比表		亿美元					
指标	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
外商直接投资实际额	1.06	0.67	1.08	1.83	2.09	2.00	0.78
对外直接投资实际额	0.24	0.34	1.27	0.34	1.00	0.35	0.40

数据来源:根据舟山市各年统计年鉴整理获得。

(二) 舟山市开放型经济存在的短板

下面从外贸水平、利用外资能力、“走出去”及环境等四方面剖析舟山市开放型经济发展存在的主要短板。

1. 外贸水平总体偏低

(1) 外贸总量偏小

2016年,根据海关统计的舟山市进出口总额为696.11亿元,在浙江省11个地市中排名第八,仅占全

省进出口总额的3.14%,是排名第一的宁波市的11.12%,由此可见,舟山市外贸总量仍然偏小,与其他地市差距较大。

(2) 外贸地区市场结构单一

根据2016年舟山市统计年鉴数据,2015年舟山市外贸出口市场排在前五位的分别是:中国香港(84 705万美元)、巴拿马(71 401万美元)、新加坡(68 013万美元)、日本(63 553万美元)、马耳他(50 522万美元),五者合计占出口总值的54.68%;进口市场排在前五位的分别是:委内瑞拉(62 978万美元)、新加坡(55 557万美元)、巴西(46 279万美元)、韩国(42 570万美元)、美国(37 824万美元),五者合计占进口总值的44.46%。自2010年以来,外贸地区市场结构较为单一,容易产生市场依赖,不利于风险规避。

(3) 外贸方式发展不平衡

由图4可知,近5年,舟山市外贸方式主要以保税仓库、进料加工、一般贸易为主,这三者合计占到进出口总额的99%左右,其中2015年保税仓库占比47.02%,一般贸易占比27.43%,进料加工占比24.7%。租赁贸易、来料加工和其他贸易方式合计占比约为1%。按运输方式分,舟山市对外贸易主要采用江海运输,2015年占比98.89%,空运和其他方式所占比重很小。

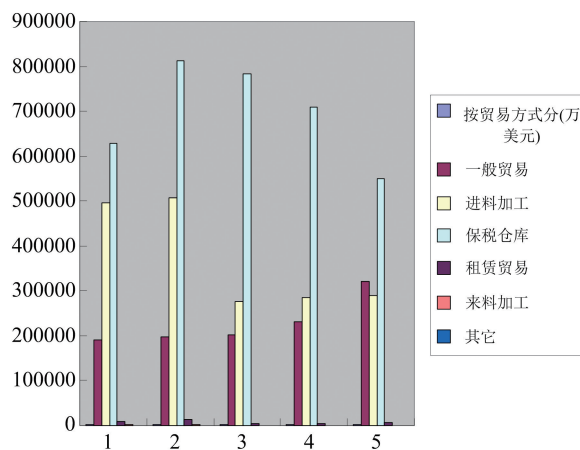


图4 2011—2015年舟山市外贸总额(按贸易方式分)

数据来源:根据舟山市各年统计年鉴整理获得。

(4) 外贸出口结构性问题仍较突出

根据2016年舟山市统计年鉴,2015年,舟山市出口前五名的商品分别是:机电产品(335 463万美元)、船舶(232 071万美元)、油品(156 629万美元)、农副产品(90 963万美元)、水产品(78 007万美元),

可见,舟山市出口商品层次不高,多为高能耗、低附加值的初级产品,缺乏市场竞争力和自主定价权。另外,船舶、油品作为舟山市两大主要出口产品,受国际油价低位运行和国际航运市场持续低迷影响,均处于下降通道。2016年,舟山市造船出口、修船出口和油品出口同比分别下降3.2%、26.5%和11.4%。

2. 外资利用水平较差

(1) 使用外资规模偏小

根据浙江统计信息网,2016年舟山市实际利用外资21 017万美元,比上年增长169.7%,在浙江省各地市中排名第九,占全省实际利用外资总额的1.2%。与其他地市相比差距较大,是排名第一的杭州市的2.9%,可见,舟山市使用外资规模仍然偏小。

(2) 外资来源比较集中

根据2016年舟山市统计年鉴,舟山市外资来源地主要集中在中国香港(147 677万美元)、日本(102 340万美元)、新加坡(22 330万美元)、美国(3 738万美元)、澳大利亚(3 506万美元)、中国台湾(3 368万美元)等,2015年这些地区总引进外资达282 959万美元,占全市引进外资总量的88.85%,说明舟山市外资来源比较集中。

表5 2015年浙江省11个地市对外直接投资额

亿美元

地区	杭州	宁波	温州	嘉兴	湖州	绍兴	金华	衢州	舟山	台州	丽水
对外直接投资额	26.49	25.1	9.73	6.22	0.63	17.16	8.32	1.1	0.4	1.37	0.89

数据来源:根据浙江统计信息网整理获得。

4. 环境可持续发展能力不强

舟山市环境可持续指数七年间增长缓慢、进步不大,从2009年的0.145 1略微提高到0.175 2,主要原因在于环境治理投资与GDP比重相对不足。根据浙江省11个地市统计年鉴和公报数据,运用同样的方法计算出2015年浙江省11个地市的环境可持续指数,与全省其他地市相比,2015年舟山市环境可持续指数是0.097 4,排名第九,衡量环境承载力的主要指标单位三废产出量均不低于全省平均值。

二、浙江舟山群岛新区开放型经济的提升路径

下面从外贸、外资利用、“走出去”和环境等四方面来探讨提升舟山市开放型经济发展水平的具体路径。

(一) 加快外贸转型升级

1. 优化进出口结构

第一,由出口为主转变为进出口并重^[2]。鼓励进口国外先进技术、装备、关键零部件、紧缺资源类产

(3) 吸引外资能力较弱

根据浙江统计信息网,2016年舟山市外商投资企业实际投资14.20亿元,在浙江省11个地市中排名第九,占全省外商投资企业实际投资总额的1.2%,是排名第一的杭州市的2.9%。

(4) 引进外资质量不高

根据2016年舟山市统计年鉴,按国民经济行业分,2015年舟山市吸引外资投资的前三名行业分别是:制造业、交通运输和仓储业、房地产和社会服务业,其中制造业占比51.26%,占绝对优势。从外资投入的行业来看,以第二产业为主,多为传统行业,缺乏对新兴行业的投入,不利于舟山市产业结构的提升和优化。

3. “走出去”步伐有待加快

由表5可知,2015年舟山市对外直接投资额约为0.4亿美元,在浙江省11个地市中排名末位,占全省对外直接投资总额的0.4%。与其他地市差距较大,是排名第一的杭州市的1.5%,可见舟山市对外直接投资额偏低,说明今后“走出去”还有很大的提升空间和发展潜力。

品,同时引导出口企业走品牌发展、产品创新之路,增强产品的附加值和国际竞争力。第二,提升出口产品的含金量。加快传统产业的转型升级,推进智能制造,融合互联网技术,实现船舶修造、海工装备制造等舟山主导产业的智能化、精细化,增加其出口产品的高科技含量和抗风险能力。

2. 创新制度推进贸易便利化

第一,监管便利化。复制推广“简化无纸通关随附单证”“智能化卡口验放”“简化统一进出境备案清单”“先进区、后报关”“批次进出、集中申报”等多项上海自贸区创新制度,稳步推进关检联合“三个一”试点,创新大件货物通关模式。第二,注重区内外联动。通过复制天津的“大飞机”区外监管模式,创新推出船舶主机区外监管,能有效降低船舶业资金压力,支持舟山主导产业的发展。第三,推动外贸方式向更高层次发展。适当降低进料加工比重,积极鼓励租赁贸易

发展,推动船舶、高端设备、大型器件等融资租赁业务的进一步发展。

3. 加快培育外贸新业态

第一,积极拓展跨境贸易电子商务业务。舟山市已成为全国第六个跨境贸易电子商务试点,2015 年,全峰电子商务运营商在综保区完成了首单日本进口商品通关业务,创立了跨境电商平台品牌“东码头”。第二,大力探索船配贸易新模式。目前国际船舶及成套设备交易市场已全面运用,舟山综保区通过中船通平台+线下专业服务,实现“互联网+船配”的综合服务。与欧华合作完成首批两单船配代客采购业务,试验船配贸易新模式。这些宝贵经验都有助于舟山丰富对外开放内涵,加快开放型经济的转型升级。

(二)提高外资利用水平

1. 扩大引资规模、优化引资结构

第一,要优化外资来源地结构。坚持“多地开花”,多元化引入外资,打破仅仅靠少数地区引进外资的格局,积极融入“一带一路”、长江经济带等,吸引其他国家和地区来舟山投资。第二,要科学引导外资投向。积极引导外资从第二产业为主转向第一、二、三产业并举,特别是高新技术产业、现代服务业等附加值高、环境友好型产业。第三,多领域均衡分布外资。围绕舟山建设自由贸易港区和打造海上花园城市,引导外资投向航运服务业、港口物流业、现代旅游业等领域。积极借鉴波音 737 完工和交付中心落户舟山的成功经验,鼓励跨国公司在舟山设立地区总部、营运中心、共享服务中心等功能性机构。

2. 创新招商方式,提升引资实效

招商是利用外资的基础。第一,要形成政府搭台、市场主导、企业唱戏的招商机制。第二,要创新思路,积极尝试展会招商、间接招商、精准招商、以商招 JP+1 商、亲情招商、网络招商、中介招商、建厂招商等新方式,努力构筑全方位、多层次、宽领域的招商格局。第三,要坚持“引资”与“引智”相统一,将外资引进与先进技术、优质项目等引进有机结合,为舟山产业优化升级注入强大动力。第四,要优化外资项目考评机制。选择和考评外资时不仅要考察规模、投入产出效益,还要兼顾环保性、税收贡献度、技术溢出效应、吸纳就业能力等关系经济、社会、生态效益的重要指标。

3. 优化外资服务方式,提升服务外商水平

第一,提高投资便利化。在深化行政审批制度上

着力打造“三零”服务区(即:对符合条件企业实行“零审批”,对企业工商登记注册实行“零收费”、通过全程代理和专人负责实现企业“零距离”服务),有效提升投资便利性。第二,加大政策扶持力度。借助新区先行先试的优势,最大限度为外资企业争取财政、税收、审批、用地、基础建设、金融、保险等方面的优惠扶持。第三,打造专业招商队伍。通过外地引进和本地培养相结合的方法,建立一支精通经贸、外语、法律法规、谈判技巧的高素质招商人才队伍,以提升服务外商成效。

(三)加快“走出去”步伐

1. 加强制度建设

制定的对外投资管理办法及相关配套办法应符合中国法律和目标市场当地法律,还要契合企业国际化经营的实际。不断完善境外投资管理制度,进一步简化企业“走出去”程序,推进境外投资便利化。

2. 完善“走出去”促进体系

应进一步完善财税、信贷、保险、风险基金、金融服务等方面的配套设施,积极鼓励企业“走出去”,增强企业的抗风险能力。通过整合国内外信息资源,构建专业的境外投资公共信息服务平台,帮助企业打破信息壁垒。

3. 增进与重点地区的深度合作

当前,舟山市已与巴拿马、日本等国家以及中国香港建立了多年的合作关系,可结合舟山实际,深入挖掘自身优势,积极营造良好发展环境,鼓励吸引这些国家和地区来舟山设立地区总部或运营中心。

(四)增强环境可持续发展能力

要使舟山市生态环境与社会效益协调发展,提高环境承载力势在必行。

1. 做好改善环境的“加法”

加大环境治理投资占 GDP 的比重,加大对企业提升“三废”处理能力的支持力度,加强对环境的基础设施建设,完善环境保护的地方性法规。

2. 做好保护环境的“减法”

严格限制“三高”企业和项目落户舟山,严格控制企业“三废”产生量和排放量,重拳打击非法偷排、超标排放、逃避监测等违规行为,淘汰落后产能,继续深入推进节能降耗。

(下转第 46 页)

[12] 赵振.“互联网+”跨界经营:创造性破坏视角[J].中国工业经济,2015(10):146.

The Influence of Internet Network Effect on Regional Economic Growth

HE Huiming

(School of Business, Zhengzhou 450001, China)

Abstract: Using the number of Internet users as indicators for measuring Internet network effects, the paper constructs the panel model to empirically analyze the impact of Internet network effects on the overall economic growth in China, especially in the eastern, central and western regions. The results show that the increase in the number of Internet users has a significant positive impact on China's overall economic growth as well as the eastern and central regions, while the impact on the western region is not significant. On this basis, the paper puts forward some policy suggestions in terms of regional layout, introduction of advantageous resources, infrastructure construction and talent protection policies.

Keywords: network effect; economic growth effect; number of Internet users; panel analysis

[责任编辑 王七萍]

(上接第 36 页)

参考文献:

- [1] 王翌黠.河北省开放型经济发展问题研究[D].保定:河北大学,2014:16-18.
- [2] 孙敬水,林晓伟.开放型经济的评价体系研究进展[J].国际经贸探索,2016(2):34-44.
- [3] 田伯平.江苏开放型经济可持续发展研究:基于体制、政策和环境的视角[J].江苏社会科学,2011(3):236-243.
- [4] 隆国强.中国经济开放度研究[J].国际贸易,2010(5):4-9.
- [5] 王晓亮.江苏开放型经济可持续发展水平研究[D].南京:南京航空航天大学,2013:21-24.

The Shortcomings and Improvement Paths of Open Economy Development of Zhejiang Zhoushan Islands New District

HU Jia

(Party School of Zhoushan Municipal Committee of CPC, Zhoushan Zhejiang 316000, China)

Abstract: Developing open economy is conducive to promoting the transformation and upgrading of local economies and sustainable development. The paper measures the open economy level of Zhejiang Zhoushan islands new district in terms of foreign trade dependence, foreign capital dependences, foreign economic and technical cooperation, and foreign direct investment. In addition, the paper also analyzes the main reasons why the open economy in this region is still at a low level, and then puts forwards some measures such as accelerating the transformation and upgrading of foreign trade, raising the level of foreign capital utilization, speeding up the pace of “going out” and strengthening the capacity for sustainable development of the environment, in order to provide reference for the region to increase the level of open economy development.

Keywords: Zhoushan islands; open economy; improvement path

[责任编辑 王七萍]